

1. odborná konference

**30. – 31.
květen
Praha**

pulz 2023

Zdravotnické prostředky



Mgr. Martin DYMÁČEK otevře téma:

Cenová regulace ZP a její vliv na dostupnost

Jak udržet ZP na trhu v době téměř 20procentní inflace?
Deregulace - nepředvídatelné zlo, nebo v právním státě legitimní nástroj pro zachování dostupnosti?
Potřebujeme vůbec cenovou regulaci, když existuje silná úhradová regulace?



Mgr. Jan ZAHÁLKA otevře dvě témata:

Úhrady ZP – poukazy. Jak urychlit vstup inovací?

Kategorizační strom jako moderní úhradový mechanismus, nebo nástroj z minulého století?
Revize kategorizačního stromu ve světle vysoké inflace.
Mají vůbec inovativní produkty šanci získat úhradu?

Úhrady ZP – ZUM. Jak urychlit vstup inovací?

Kam jsme se posunuli od nálezů ÚS Pl. ÚS 3/15.
Metodika VZP a úhrada dle číselníku pojišťoven.
Funguje něco jako kategorizační komise také pro ZUM?



Mgr. Pavel KROUPA otevře téma:

Veřejné zakázky a zdravotnické prostředky

Aktuální stav a největší problémy veřejných zakázek.
Jak soutěžit na kvalitu (např. BVA).
Udržitelná ekonomika ve veřejných zakázkách na ZP.
Co je potřeba změnit?

Úhrady ZP – poukazy. Jak urychlit vstup inovací?

Mgr. Jan Zahálka



Úhrady ZP – poukazy. Jak urychlit vstup inovací?



Petr Kotík
PATRON Bohemia a.s.,
SVPZP a AVDZP



Mgr. Václav Krása
Národní rada osob se
zdravotním postižením ČR

Úhrady ZP – poukazy

Otázky do publika:

- Považujete systém poukazů za lepší, než dříve?
 - a) Ano, je lepší
 - b) Ne, dříve bylo lépe
 - c) V něčem lepší, v něčem horší
- Mají zdravotní pojišťovny dostatek pravomocí?
 - a) Ano, je to nastaveno přiměřeně
 - b) Ne, asi by měli mít více možností ovlivnit úhrady
 - c) Zdravotní pojišťovny by do úhradové hladiny vůbec neměly vstupovat

Úhrady ZP – poukazy

Úvodní prezentace:

- Trocha historie
- Principy současného systému
- Běžné fungování
- Pravidla pro „skupinu 11“

K diskusi

- Jak moc jsme se posunuli?
- Kde jsou slabá místa?
- Není systém příliš krutý k pojišťovnám?
- Kam dál?

Úhrady ZP – poukazy

Trocha historie – číselníky neznamenaají úhradu

*„Nejvyšší správní soud zdůrazňuje, že podle současné právní úpravy nedochází ke stanovení výše úhrady zdravotnických prostředků v režimu správního řízení a zdravotní pojišťovny tedy nemají ani pravomoc vydávat o této otázce správní rozhodnutí. **V případě stanovení výše úhrady zdravotnických prostředků je zákonná úprava nastavena tak, že v souladu s § 15 odst. 11 zákona o veřejném zdravotním pojištění uhradí zdravotní pojišťovna každý zdravotnický prostředek, pokud to výslovně nevylučuje oddíl B přílohy č. 3 k zákonu o veřejném Zdravotním pojištění, a to i pokud by nebyl zapsán v číselníku Svazu zdravotních pojišťoven České republiky.**“*

NSS 4 Ads 69/2013



Úhrady ZP – poukazy

Trocha historie – lekce z nadstandardů

„Poskytovatelům zdravotních služeb, pojišťovnám i pojištěncům je tedy teprve z vyhlášky zřejmé, co je základní variantou a za jaké zdravotní výkony, pomůcky, prostředky a zdravotní materiál je možno či nutno doplácet nad rámec úhrady z veřejného pojištění.“

Pl. ÚS 36/11

Jiná než zákonná úprava by byla porušením Listiny, a tedy i ústavnosti.

Úhrady ZP – poukazy

Trocha historie – Pl. ÚS 3/15

„Zákon, který stanoví meze základních práv a svobod natolik obecně či vágně, že určení jejich obsahu fakticky přenechá praxi státních orgánů či jiných subjektů, je v rozporu s výhradou zákona podle čl. 4 odst. 2 LZPS...

...zákon o v.z.p. upravuje postup zdravotních pojišťoven při „zjišťování“ výše úhrad ZP jen vágně, za použití neurčitých právních pojmů... Ke konkretizaci tohoto postupu zákon nestanoví ani zmocnění k vydání prováděcího podzákonného předpisu, přičemž možnost jeho bližší úpravy nevyužila ani vláda vydáním nařízení...

Úhrady ZP – poukazy

Trocha historie – Pl. ÚS 3/15

ÚS doporučil:

- Transparentnost a přezkoumatelnost, vč. soudní ochrany
- Věcná či odborná kritéria, od nichž se odvíjí výše úhrad
- Definice hodnocení „ekonomické náročnosti“ ZP
- Navázání výše úhrady na cenu referenčního ZP
- Možnost, aby cenu ovlivnila hospodářská soutěž mezi dodavateli ZP
- Rozhodování lze rozšířit i o zástupce odborných společností

Úhrady ZP – poukazy

Principy systému:

- Nárok je v zákoně
- Konkrétní úhrada zveřejňována v seznamu SÚKL
- Zachován princip přílohy 3
- Kvalitativní parametry (popis ZP)

- Vstup do systému transparentním způsobem
- Vstup – princip ohlášení
 - reálná proveditelnost dané agendy
 - zachování přiměřené administrativní zátěže
 - zabránění zcela rigidnímu modelu
- Opravy a Zakázkové ZP – nárok definován často spoluúčastí a stropem
- Cirkulace komplexně upravena
- Omezení smluvního výdeje

Úhrady ZP – poukazy

Principy systému – zákonný základ

§ 32 odst. 3

(3) Zdravotní pojišťovna zajistí pojištěnci na poukaz předepsaný zdravotnický prostředek v souladu s přílohou č. 3 k tomuto zákonu

a) **plným nebo částečným uhrazením** zdravotnického prostředku...; takový zdravotnický prostředek přechází okamžikem výdeje do vlastnictví pojištěnce,

b) poskytnutím plně nebo částečně hrazeného zdravotnického prostředku v režimu **cirkulace** podle § 32a, nebo

c) **uhrazením nájemného** či jeho části třetí osobě za zdravotnický prostředek v souladu s přílohou č. 3 k tomuto zákonu, takový zdravotnický prostředek zůstává ve vlastnictví třetí osoby.

Úhrady ZP – poukazy

Principy systému – zákonný základ

§ 15 odst. 12

Ze zdravotního pojištění se na základě předepsání na poukaz hradí

- a) zdravotnické prostředky v rozsahu a za podmínek stanovených **v části sedmé a v příloze č. 3** k tomuto zákonu,
- b) úpravy a opravy zdravotnických prostředků v rozsahu a za podmínek stanovených v příloze č. 3 k tomuto zákonu.

39r odst. 4

IZZP se neohlašují a hradí se dle přílohy 3

Úhrady ZP – poukazy

Principy systému – kategorizační strom

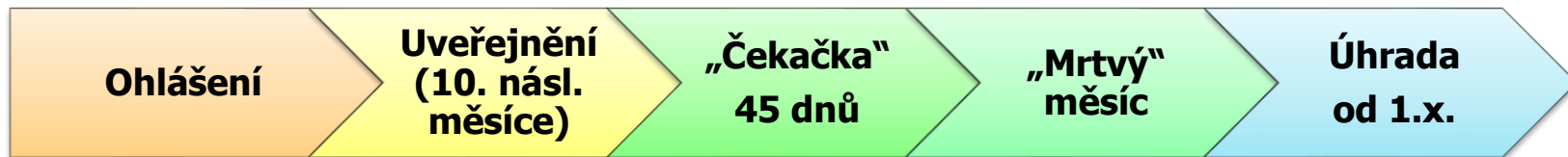
- **Úhradovou skupina:** nejnižší úroveň kategorizačního stromu - obecně obdobnými funkčními vlastnostmi a určeným účelem použití
- **Skupiny zaměnitelných zdravotnických prostředků:** produkty, které svými konkrétními funkčními vlastnostmi a určeným účelem použití směřují shodným způsobem k řešení zdravotního stavu pojištěnců se shodnou indikací

Číselný kód	Kategorizační strom	Popis	Preskripční omezení	Indikační omezení	Množstevní limit	Úhradový limit bez DPH	Možnost cirkulace
04	ZP ortopedicko protetiké a ortopedická obuv						
04.01	ZP ortopedicko protetiké – pro hlavu a krk						
04.01.01	krční ortézy						
04.01.01.01	krční ortézy	vicedílné pevné nebo stavitelné tvarové krční ortézy s výraznou prostorově tvarovanou plošnou podporou v oblasti dolní čelisti a týlu hlavy (např. límce typ Philadelphia), nepatří sem vicedílné ortézy s anatomickým tvarem bez celoplošné podpory (např. stavitelné límce z obvodových výtuh)	CHI; NEU; ORP; ORT; OST; REH; REV; TRA; TVL	dlouhodobější pooperační nebo poúrazové fixace krční páteře v případě těžkého cervikálního a cervikobrachálního syndromu, lehké subluxace, jednoduché stabilní zlomeniny, těžké spondylartrózy, degenerativní změny	1 ks / 1 rok	739,00 Kč / 1 ks	ne
04.01.02	fixační límce						

Úhrady ZP – poukazy

Běžné fungování

- Automatizace procesu, standardy správního procesu



- Minimálně $10+45+(15+30)=100$ Dnů
- Maximálně $30+10+45+(15+30)=130$ Dnů
- Během „čekačky“ může SÚKL zahájit správní řízení

Úhrady ZP – poukazy

Běžné fungování – skupiny zaměnitelných ZP

- Vytvoří SÚKL ve správním řízení
- V návaznosti na záměr uzavřít DNC nebo vypsát cenovou soutěž
- Pojišťovny navrhnou:
 - Členění skupin
 - Technické parametry skupin
 - Návrh na rozřazení ZP v úhradové skupině
- Účastníky SŘ jsou všichni ohlašovatelé v úhr. skupině a všechny zdravotní pojišťovny
- Lhůta pro řízení 90 dnů
- Doručuje se veřejnou vyhláškou!

Úhrady ZP – poukazy

Běžné fungování – cirkulace

§ 32a

- V příloze č. 3 označeny cirkulovatelné skupiny ZP
- Možný doplatek max 2 000 Kč
- Pokud pojišťovna zvolí, cirkuluje se všechno do doplatku 2000 Kč v úhradové skupině

- Na dražší ZP ve skupině lze uzavřít dohodu

- Další „na řadě“ už doplatek neplatí

- Opravy u cirkulovaných hradí pojišťovna

Úhrady ZP – poukazy

Skupina 11

- Původně 75% úhrada a souhlas MZ
- PN posl. Aulická – Jírovcová:
 - 50 % souhlas MZ
 - 100 % souhlas všech zdravotních pojišťoven, smlouva o sdílení rizik
- K 1.6. 27 ZP hrazených z 50 % - vše elastoviskózní/viskoelastické roztoky

Úhrady ZP – poukazy

Jak moc jsme se posunuli?

- Je rychlost vstupu do úhrad dostatečná?
- Je nový systém dostatečně flexibilní?
- Jsou „minimální kvalitativní parametry“ požehnání nebo kletba?
- Provázanost na sazbu DPH – dobrý nápad?

Úhrady ZP – poukazy

Kde jsou slabá místa?

- Cirkulace – limit doplatku 2000 Kč – koho chrání?
- Navázání na cenovou regulaci – málo nebo moc?

Úhrady ZP – poukazy

Není systém příliš krutý k pojišťovnám?

- Mají dost práv v procesu vstupu ZP do úhrad?
- Vytváření skupin zaměnitelných ZP – jde to vůbec?
- Jaká by tedy měla být role pojišťoven?

Úhrady ZP – poukazy

Kam dál?

- Ochranný limit na doplatky jako u léčiv?
- Jak lépe provázat na sociální pojištění?